

Уважаемый Андрей Александрович!

К Вам обращаются участники митинга 29.10.22г. выступающие против планов правительства НСО по размещении полигонов ТКО вблизи населенных пунктов.

29.10.2022 г. в городе Новосибирске прошел очередной митинг против планов администрации Новосибирской области разместить полигоны по захоронению отходов вблизи сел Плотниково и Верх-Тула.

Уже шесть лет продолжаются споры вокруг Мусорной концессии и местоположения её объектов. Жители то одного, то другого населённого пункта выражают протест против размещения мусоросортировочных комплексов с полигонами около мест их проживания или садоводческих товариществ.

Если проанализировать причины, то станет ясно, что все предлагаемые ранее участки были расположены в густонаселенных районах, на расстоянии чуть больше километра от дач, жилых домов и мест отдыха граждан. И хотя санитарные нормы формально были соблюдены, по мнению местных жителей мусорные полигоны могут нанести им серьезный ущерб.

Помимо негативной эмоциональной составляющей такого соседства, существуют и объективные факторы, отрицательно влияющие на многие стороны жизни вблизи полигона.

К наиболее существенным можно отнести:

- Снижение стоимости недвижимости и остановка развития района - сам факт нахождения поблизости такого объекта влечет за собой, как минимум снижение коммерческой стоимости уже существующей недвижимости и ставит на грань банкротства строящиеся объекты. От свалки бегут люди, за ними уходит бизнес, заканчиваются инвестиции и, как следствие, на развитии района можно ставить крест.
- Риски для здоровья человека - отсутствие механизмов эффективного контроля за изъятием отходов 1-3 класса опасности может привести к их захоронению на полигоне и дальнейшему попаданию в грунтовые воды, почву, воздух. А в случае нештатных ситуаций (повреждение мембраны, утечка фильтрата, пожар, нарушение технологических процессов и т.д.) многократно возрастает риск существенного негативного воздействия на жителей близлежащих населенных пунктов.
- Разрушение экосистем - размещение полигонов в местах где существуют сложные, богатые разнообразием экосистемы приведет к их неминуемому уничтожению.

И все это не досужие домыслы, а вполне реальные потенциальные опасности, последствия большинства из которых уже испытали на себе жители регионов, в которых построили подобные комплексы <https://t.me/kolomnamo>, https://vk.com/wall13399760_1520

Таким образом, вероятность экологического ущерба и вполне реальные экономические потери при отсутствии каких-либо преференций от реализации данного проекта заставляют местных жителей и собственников недвижимости выходить на акции протеста обвиняя власть в нежелании прислушиваться к их мнению.

От чиновников разных уровней звучат заявления, что строительство полигонов - это сверхсрочная необходимость и других мест (помимо указанных в каждом новом проекте) нет. В редких случаях, когда общественникам удастся вступить в диалог с представителями власти и привести свои неоспоримые аргументы о недопустимости размещения очередного полигона в местах, выбранных без учета мнения местных жителей, а также независимых экспертов, в ответ звучит одно и тоже предложение - назвать иные места, которые бы устроили обе стороны. Это больше похоже на констатацию беспомощности и некомпетентности, чем желание найти конструктивный подход к решению этой острой затянувшейся проблемы.

Изучив общественное мнение, имеющийся неудачный опыт реализации мусорной концессии в регионах, а также руководствуясь высказыванием президента В.В.Путина "о необходимости обеспечить учет мнения населения при решении вопроса о строительстве объектов размещения твердых коммунальных отходов" (<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/61081>) мы берем на себя смелость предложить подход, который поможет достичь приемлемого для обеих сторон компромисса.

На наш взгляд для успешной реализации подобных общественно значимых проектов необходимо выработать, сформулировать, а после сделать достоянием общественности, ряд дополнительных критериев для предварительного выбора участков. Эти критерии должны дополнять требования законодательства, но ни в коем случае не заменять его.

По этим дополнительным критериям, а должен производиться предварительный отбор мест, на которых далее будут проведены изыскания, а по их завершению принято решение о передаче данного участка концессионеру.

Мы готовы предложить ряд таких критериев. А также, используя данные находящиеся в открытом доступе продемонстрировать их работоспособность обозначив места на карте НСО, отвечающие этим требованиям.

Критерии выбора участка:

1. Удалённость от населённых пунктов и СНТ более 4 км;
2. Удаленность от границ г. Новосибирска не более 60-80 км (по федеральным трассам);
3. Удаленность выбранного участка от федеральной или региональной трассы не более 5 км;
4. Отсутствие на выбранном участке значительных площадей, занятых коренными лесами;
5. Нахождение выбранного участка на расстоянии более 300 м от водотоков и водоемов;
6. Удалённость от аэродромов более 15 км.

Расшифровка критериев и их значений:

1. Именно мнение жителей является краеугольным камнем в вопросе выбора места под планируемый полигон. Требования отнести полигоны на расстояние 4 км часто звучат на митингах. Можно предположить, что именно такое расстояние будет приемлемо для большей части местных жителей (рис. 2). Руководствуясь высказыванием президента РФ "о необходимости обеспечить учет мнения населения при решении вопроса о строительстве объектов размещения твердых коммунальных отходов" (<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/61081>), а также результатами

проведенных наблюдений мы предлагаем именно такие, социально приемлемые показатели - размещение полигонов ТКО на расстоянии более 4 км от населенных пунктов (мест временного или постоянного проживания людей) и границ их перспективного развития.

2. Удаленность от города - экономико-социальный параметр. В нем заключены 3 важнейшие составляющие - он является частью экономики процессов, а потому влияет на тариф на вывоз мусора для населения; должен учитывать перспективы расширения города и пригородных территорий не сдерживая их рост; является социально-значимым с точки зрения вынесения всех потенциально опасных объектов на максимальное удаление от мест проживания людей. Поэтому, учитывая плотность населения приграничных с Новосибирском районов, а также потенциальные затраты концессионера на транспортировку необходимо было найти оптимальное значение. Для этого нами был проведен анализ удалённости полигонов в некоторых регионах РФ (см. таблицу 1). И хотя среди действующих полигонов есть те, которые расположены на расстоянии превышающем 100 км., мы остановились на значении критерия в 80 км от границы города. Таким образом расстояние в 60-80 км от города является социально одобряемым, рациональным, а также экономически приемлемым.

3. Удаленность от федеральной или региональной трассы - еще один экономический параметр, учитывающий интересы и требования потенциального концессионера. В данном случае близость трассы крайне важна т.к. только по хорошим дорогам могут осуществлять движение большие мусоровозы, использование которых существенно эффективней чем машин небольшой вместимости. Значительное увеличение расстояния от трассы предполагает строительство дороги к новому МСК с полигоном, что увеличивает затраты концессионера. В концессии 2016 концессионер должен был построить дорогу длиной 2,3 км от Восточного обхода г. Новосибирска до МСК «Раздольное». Мы же предлагаем расстояние в 5 км. Это незначительное увеличение затрат, но оно существенно расширяет горизонт выбора потенциальных участков.

4. Отсутствие на выбранном участке значительных площадей (более 33%), занятых коренными лесами. Коренные леса - лес, не изменённый человеческой деятельностью и природными стихийными бедствиями, сформировавшийся в результате длительного (300-500 лет) существования на занимаемой территории. Именно коренные леса являются средоточием богатых разнообразием экосистем, уничтожение которых неприемлемо в цивилизованном мире.

5. Нахождение выбранного участка на расстоянии более 300 м. водотоков и водоемов.

6. Удалённость от аэродромов. 15 км от контрольной точки аэродромов - это требование ст.15 Воздушного кодекса РФ которым не стоит пренебрегать и недавние события в Ельске тому подтверждения (рис. 1).

С целью демонстрации практической применимости предложенных выше критериев, мы проанализировали карту НСО и руководствуясь ими, в первом приближении смогли выделить 9 участков (см. Таблицу 2). В случае детальной проработки их количество, наверняка, будет значительно больше.

Таким образом, мы отвечаем на один из главных запросов представителей власти, отвечающих за реализацию мусорной реформы в НСО, адресованных к справедливо недовольной общественности - найдите участки, которые устроят всех.

Кроме того, предлагаем эффективную схему реализации данной реформы на начальном этапе. На этапе, который в силу своей социальной значимости являлся причиной неудач мусорной концессии в НСО.

Резюмируя свое обращение мы предлагаем:

1. Создать рабочую группу, в которую войдут:
 - представители общественности и независимые эксперты;
 - участники рынка;
 - депутаты всех уровней.
2. Весь процесс выбора участков для размещения мусоросортировочных комплексов с полигонами ТКО проводить в 2 этапа:
 - предварительный отбор участков с учетом дополнительных, социально значимых критериев при непосредственном участии и контроле рабочей группы;
 - экспертиза отобранных участков.
3. В реализации этих этапов руководствоваться основным принципом - открытость (публичность всех стадий).

Предложенный подход учитывает интересы жителей, экономическую составляющую проектов (а значит и интересы потенциального концессионера), долгосрочные планы развития территорий, а также соблюдает основные принципы рационального природопользования. Его внедрение позволит свести на нет социальную напряженность вокруг проблемы размещения полигонов, исключит конфликт интересов сторон и станет залогом успешной реализации мусорной реформы в регионе.

Депутат Плотниковского сельсовета
(Житель с. Жеребцово)



Д.В.Титов

Житель с. Плотниково



А.В.Дьяконов

Житель с. Плотниково



О.А.Савотин

Член инициативной группы
«Поможем реки Издревая»



Е.В.Книжник

Житель с. Верх-Тула



Гуменко В.А.

Таблица 1

Регион	Население	Количество ОРО, шт	Тариф, руб/м3	Максимальная Удаленность от границы областного центра, км	Наименование	Максимальная Удаленность от границы областного центра, км	Наименование	Максимальная Удаленность от границы областного центра, км	Наименование полигона №3
				полигона №1		полигона №2		полигона №3	
Новосибирская область	2 785 800	19	492	46	Лекарственное (проект.)	11	Верх-Тула (проект.)	21	Ярково (проект.)
Москва	12 655 050	11	Ср 921	153	Сплендер	151	КПО «Прогрес»	111	Храброво
Санкт- Петербург	5 601 911	14	933,05	90	ООО «РАСЭМ» (г.Выборг)	80,4	ООО «Авто- Беркут»	27,2	ООО «Полигон ТБО»
Свердловская область	4 268 998	31	597,35	2,29	полигон «Северный», п. Крутой	41,2	МСК "Екатеринбург- Юг" (строительство)	-	-
Кемеровская область (Юг) От г. Таштагол	50 753	1	400,92	180	Эколенд (Новокузнецк)	-	-	-	-

Таблица №2. Участки подходящие по выбранные критерии

Наименование МСК	Площадь, Га	Ближайшая трасса	Расстояние по трассе от границы города, км	Расстояние от трассы до границы участка, км	Ближайший Населенный пункт	Расстояние до границы ближайшего населенного пункта
ТЭЦ-2 (рис.3)	111,2	Иртыш (Р-254)	3,7	2,2	8-е Марта	3,3
Высота 220,6м (рис.4)	54,3	Инская - Барышево - 39 км а/д "К-19р" (Н-2107)	24,2 (Первомайский район) 34,0 (Дзержинский Район и Октябрьский)	0,3	Малиновка	5,2
ур. Викаровка-1 (рис.5)	37,7	Новосибирск - Ленинск-Кузнецкий К- 19р	38	1,6	Лекарственное	4,1
ур. Викаровка-2 (рис.5)	56,6	Новосибирск - Ленинск-Кузнецкий (К-19р)	38	2,7	Лекарственное	4,5
Высота 268,5м (рис.6)	109,9	Новосибирск - Ленинск-Кузнецкий (К-19р)	50	1,6	пос. Пермский	3,4
Высота 147м (рис.7)	440,2	Новосибирск- Колывань-Томск	57	0,2	Амба	4,2
Кашлам	855,9	Новосибирск- Колывань-Томск	57	0,2	Амба	4,2
Мираж	118	Иртыш (Р-254)	25	0,4	П. Светлый	4,2
Михайловское	217	Новосибирск - Ордынское	31	4,5	Боровское	4,2

Таб. № 3 Координаты узловых точек.

имя	E°	N°
Михайловское	82.58868	54.73769
Михайловское	82.60078	54.73203
Михайловское	82.62012	54.73682
Михайловское	82.62262	54.75023
ТЭЦ6-2	82.70841	54.91592
ТЭЦ6-2	82.71349	54.90750
ТЭЦ6-2	82.73699	54.92023
ТЭЦ6-2	82.74038	54.92078
ТЭЦ6-2	82.74548	54.93068
ТЭЦ6-2	82.73166	54.92264
ТЭЦ6-2	82.71170	54.91243
Мираж	82.33551	55.04416
Мираж	82.34286	55.04385
Мираж	82.36031	55.04413
Мираж	82.36230	55.05441
Мираж	82.35541	55.05472
Мираж	82.35087	55.05360
Мираж	82.34741	55.04977
Мираж	82.34233	55.04676
Высота147м	82.75720	55.50010
Высота147м	82.73818	55.49604
Высота147м	82.74931	55.50021
Высота147м	82.72224	55.49265
Высота147м	82.72125	55.48746
Высота147м	82.73221	55.47603
Высота147м	82.75847	55.48303
Высота147м	82.75621	55.48942
Высота147м	82.72554	55.48060
Кашлам	82.82348	55.50723
Кашлам	82.76432	55.50000
Кашлам	82.76266	55.49121
Кашлам	82.76536	55.48336
Кашлам	82.80937	55.48272
Кашлам	82.82356	55.49234
Кашлам	82.82996	55.50424
Высота220,6м	83.46451	54.98014
Высота220,6м	83.46161	54.97913
Высота220,6м	83.45827	54.97841
Высота220,6м	83.45523	54.97815
Высота220,6м	83.46320	54.96962
Высота220,6м	83.46773	54.97768
Высота220,6м	83.46646	54.97881
Высота220,6м	83.46524	54.98005
Высота268,5м	83.75693	54.99422
Высота268,5м	83.74025	54.99989
Высота268,5м	83.73426	54.99935
Высота268,5м	83.74006	54.99592
Высота268,5м	83.74039	54.99429
Высота268,5м	83.73904	54.99247
Высота268,5м	83.74302	54.98902
Высота268,5м	83.75285	54.99210
Викмаковка1	83.6012	55.04244
Викмаковка1	83.6073	55.03947
Викмаковка1	83.6176	55.04276
Викмаковка1	83.6214	55.04314
Викмаковка1	83.6202	55.04498
Викмаковка1	83.6132	55.04744
Викмаковка2	83.5977	55.04058

имя	E°	N°
Викмаковка2	83.5956	55.03639
Викмаковка2	83.6011	55.04220
Викмаковка2	83.5950	55.03332
Викмаковка2	83.5966	55.03279
Викмаковка2	83.5967	55.03202
Викмаковка2	83.5970	55.03120
Викмаковка2	83.5988	55.03224
Викмаковка2	83.5995	55.03141
Викмаковка2	83.6012	55.03308
Викмаковка2	83.6012	55.03364
Викмаковка2	83.6006	55.03384
Викмаковка2	83.6002	55.03444
Викмаковка2	83.6008	55.03578
Викмаковка2	83.6013	55.03627
Викмаковка2	83.6025	55.03843
Викмаковка2	83.6034	55.03895
Викмаковка2	83.6034	55.03970
Викмаковка2	83.6044	55.04047
Викмаковка2	83.6036	55.04060
Викмаковка2	83.5991	55.04160
Викмаковка2	83.5998	55.04070
Викмаковка2	83.5987	55.04030
Викмаковка2	83.5997	55.04073